



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ
ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ
“ДАНЪЦИ И МИТНИЧЕСКИ СЪЮЗ”
МИТНИЧЕСКА ПОЛИТИКА
Митнически режими

Брюксел, 9 ноември 2006 г.
TAXUD/C4

TAXUD/1661/2006 EN

Информационен документ

КОМИТЕТ ЗА МИТНИЧЕСКИЯ КОДЕКС

Относно: Разширяване на ЕС през 2007 г.

Преходни митнически мерки от Акта за присъединяване

Делегациите ще намерят приложен информационен документ. Той е изработен от службите на Комисията с цел да осигури полезна информация за разширяването на ЕС през 2007 г., която да послужи на митническите администрации, икономическите оператори и други заинтересовани лица. Представената информация засяга преди всичко преходните митнически мерки. В допълнение, Приложенията съдържат информация за специфични селскостопански продукти, ДДС и акцизи.

Трябва да се има предвид, че този информационен документ е с указателен характер. Прилагането на митническото законодателство е задължение на националните власти и подлежи на контрол от националните съдилища, както и от Съда на ЕО в качеството му на последна инстанция. Допълнителна информация може да е необходима ако се приемат превантивни мерки за предотвратяване смущения на пазара.

СЪДЪРЖАНИЕ

- I. ОБОБЩЕНИЕ
- II. ВЪВЕДЕНИЕ: ОСНОВНИТЕ ПРАВИЛА НА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО
- III. ПРЕХОДНИ МЕРКИ, ВАЛИДНИ ПРИ ТЪРГОВИЯ С НОВИТЕ ДЪРАЖАВИ-ЧЛЕНКИ
 - 1. Доказателство за Общностен стаут (търговия в рамките на разширената ЕО)
 - 2. Доказателство за преференциален произход (търговия с трети страни, включително Турция, в рамките на преференциалните споразумения за селскостопански стоки, въглища и продукти от стомана)
 - 3. Доказателство за статут съгласно разпоредбите за свободно обращение на промишлени стоки в рамките на митническия съюз “ЕО - Турция”
- IV. МИТНИЧЕСКИ РЕЖИМИ
 - 1. Закриване или приключване на митнически режими, започнали преди присъединяването
 - 2. Специфични разпоредби за някои митнически режими
 - (a) Митническо складиране
 - (b) Активно усъвършенстване
 - (c) Временен внос
 - (d) Пасивно усъвършенстване
 - (e) Обработка под митнически контрол
 - (f) Свободни зони и свободни складове
- V. ДРУГИ РАЗПОРЕДБИ
 - (a) Валидност на разрешенията
 - (b) последващо вземане под отчет, последващо събиране, възстановяване и опрощаване

(с) Обвързваща тарифна информация или обвързваща информация за произхода

VI. НЯКОИ ПРАКТИЧЕСКИ ПРИМЕРИ

1. Издаване и валидност на разрешенията
2. Приложим момент на събиране на митата и база за определяне на митните сборове (15 случая)

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Приложение 1 Преходни мерки относно ДДС, приложими в контекста на присъединяване към ЕС

Приложение 2 Преходни митнически мерки от Акта за присъединяване – връзка с акцизните режими

I. ОБОБЩЕНИЕ

Целта на този документ е да информира икономическите оператори и митническите администрации в старите и нови държави-членки за последиците от разширяването на ЕО по отношение на митническото законодателство. Това също така би допринесло за осигуряване на еднакво третиране на икономическите оператори в Общността.

Без да се засягат отделните преходни мерки, които биха могли да бъдат приети, или са приети за селскостопански стоки съгласно чл. 41 от Договора относно условията за присъединяване на Република България и Румъния и промените в договорите, на които е основан Европейския съюз (оттук нататък наричан Акта за присъединяване) (виж приложения 1 и 2) основен принцип на присъединяването, посочен в Глава 25 от правото на ЕС е, че към момента на присъединяване стоки, намиращи се в свободно обращение в присъединяваща се или в стара държава-членка, ще бъдат в свободно обращение в рамките на разширената Общност по смисъла на Договора за ЕО, изменен от Акта за присъединяване, който е неразделна част от Договора за присъединяване от 2005 г. Този принцип ще се прилага също и за стоките, поставени преди присъединяването под митнически режим (например транзит, временен внос), който се приключва след присъединяване. В този случай обаче трябва да бъде доказан "Общностния" статут на стоките, за да се избегне възможността стоки, за които не са заплатени дължимите митни сборове да се възползват неправомерно от присъединяването.

Приложение V No 4 на Акта за присъединяване ("Митнически съюз") позволява определени движения на стоки, започнали преди присъединяването и приключили след него, да останат предмет на старото митническо законодателство на присъединяващите се държави-членки. Документът описва тези изключения и очертава сътрудничеството между митническите администрации. Освен това, някои разрешения и доказателства за произход, издадени съгласно предишните правила на присъединяващите се държави-членки остават валидни за преходен период.

Приложение V No 3 на Акта за присъединяване обхваща специфични мерки, свързани със селскостопански продукти. Тези мерки не са разгледани в този документ.

Законодателството в глава 25 – Митнически съюз, включва Митническия кодекс и правилника за неговото прилагане, Комбинираната номенклатура, Общата митническа тарифа, включително търговските преференци, тарини квоти и тарифни суспендирания и други свързани с митницата нормативни актове, извън обхвата на митническия кодекс, като например законодателството по фалшиви и пиратски стоки, прекурсори и износ на културни ценности.

II. ВЪВЕДЕНИЕ: ОСНОВНИТЕ ПРАВИЛА НА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО

При присъединяване на нови държави-членки към ЕС принципно се прилага следното правило: от момента на присъединяване основните договори (Договора за ЕО, Договора за атомна енергия и Договора за ЕС), както и правните актове, основаващи се на тези договори (напр. Митническият кодекс), са задължителни за новите държави-членки, т.е. те са длъжни да прилагат т.н. *acquis communautaire*. Чл. 2 от Акта за присъединяване установява този принцип и в същото време цитира единственото допустимо изключение: тези договори и правните актове, свързани с тях, се прилагат при условията, посочени в Акта за присъединяване. Това означава следното:

1. Първоначалните договори се изменят от Договора за присъединяване и следва да се прилагат в новата им, изменена версия от момента на присъединяването (напр. Чл. 10 от Акта за присъединяването изменя чл. 205(2) от Договора за ЕО, който регламентира определянето тежестта на гласовете за решения на Съвета с квалифицирано мнозинство).
2. Нормалната законодателна дейност естествено продължава, така че както преди, така и след присъединяването допълнителни промени в законодателството (напр. изменения в Правилника за прилагане на Митническият кодекс) могат да бъдат приети съгласно процедурните правила, приложими за всеки отделен случай (сравн. чл. 7(2) и 7(3) от Акта за присъединяване).
3. Актът за присъединяване предвижда някои преходни мерки с оглед улесняване на прехода при движението на стоки между старите и новите държави-членки, между новите държави-членки, както и за улесняване на търговията между новите държави-членки и трети страни. В областта на митническото право почти всички мерки са еднакво приложими за новите държави-членки (вж. Приложение V № 4 към Акта за присъединяване).
4. Тъй като към момента на подписване на Договора за присъединяване на 25 април 2005 г. разбира се не е било възможно да се предвидят и решат предварително всички свързани с преходния период проблеми, Актът за присъединяване съдържа няколко предпазни клаузи, които предвиждат възможност за изключения от общите правила за ограничен период от време, за да се избегнат смущения (в частност чл. 36 – 42 от Акта за присъединяване).
5. С присъединяване новите държави-членки се приобщават към митническата територия на Общността и следователно мерките по инструментите за търговска защита (т.е. антидъмпинг, мерки срещу субсидирания внос и защитните мерки), приложими в ЕО на 25-те, ще бъдат налагани при вноса от трети страни в тяхната територия. Едновременно с това подобни мерки, налагани от новите държави-членки преди присъединяването, ще престанат да действат.

Този документ разглежда преходните мерки от Акта за присъединяване, упоменати в т. 3 по-горе. Информация за евентуални предпазни мерки, приети въз основа на Акта за присъединяване, ще бъде публикувана, ако и когато бъдат приети. Описаните в този документ правила не се прилагат за селскостопански продукти.

III. ПРЕХОДНИ МЕРКИ, ВАЛИДНИ ЗА ТЪРГОВИЯТА С НОВИТЕ ДЪРЖАВИ-ЧЛЕНКИ

Приложение V No 4 към Акта за присъединяване съдържа преходните митнически мерки. Въвеждането на тези мерки се основава на следните съображения:

1. В интерес на улесняване на международната търговия някои операции, започнати преди и приключени след присъединяването, все още ще могат да бъдат завършени по старите правила.
2. Тъй като тези правила създават изключения от задължението за прилагане на Общностното законодателство, те трябва да бъдат тълкувани ограничително.
3. Компетентните органи на държавите-членки не могат да променят от ден за ден разрешителни и процедурни улеснения за всички заинтересовани страни.
4. Някои операции, приключени след присъединяването, са започнати преди него (напр. ре-импорт на стоки, които са били временно изнесени преди присъединяването в рамките на режим пасивно усъвършенстване). При това положение изглежда уместно в определени случаи да се използват предишните основи за оценка, ако нормативната уредба на присъединяващата се страна допуска това.

Тези принципи обаче са приложими само доколкото това е изрично посочено в Приложение V No 4 към Акта за присъединяване по отношение на отделни митнически режими или други разпоредби на Общностното митническо законодателство. Във всички останали случаи Договорът за ЕО и основаващото се на него митническо законодателство са задължителни и за новите държави-членки от момента за присъединяване. В частност принципът на свободно обращение (чл. 24 от Договора за ЕО) ще се прилага в рамките на разширената митническа територия на Общността и за стоките, които са били в свободно обращение в новата държава-членка към датата на присъединяване.

1. Доказателство за Общостен статут на стоките (търговия в рамките на разширената Общност)

- (а) Доказателство за преференциален произход, надлежно издадено или изготвено преди присъединяването съгласно едно от Европейските споразумения с новите държави-членки или равносилни споразумения между новите държави-членки, се приема като доказателство за статут (а не за произход) в разширената Общност след присъединяването, ако:
- на датата на присъединяване стоките са временно складиран, или са в свободна зона или свободен склад, или са поставени под режим транзит, митническо складиране, активно усъвършенстване (система с отложено плащане), обработка под митнически контрол, временен внос или пасивно усъвършенстване, или са били декларирани и допуснати за износ и се транспортират в рамките на разширената Общност; и
 - се прилага забрана за възстановяване на или освобождаване от митни сборове за материали без произход, използвани в производството на тези продукти.

Това означава, че ако доказателството за преференциален произход на гореспоменатите стоки се представи пред митническите органи след присъединяването, стоките се освобождават от митни сборове и други митнически

мерки когато се декларират за допускане за свободно обращение (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 1(a)). Трябва да се отбележи, че последицата не е прилагането на преференциална ставка на митото, а че не се прилагат митни сборове въз основа на доказателство за Общостен статут.

(b) Стоки, които на датата на присъединяване са временно складиране, или са в свободна зона или в свободен склад, или са поставени под режим транзит, митническо складиране, активно усъвършенстване (система с отложено плащане), обработка под митнически контрол, временен внос или пасивно усъвършенстване, или са били декларирани и допуснати за износ и се транспортират в рамките на разширената Общност, се третират като общностни стоки в разширената Общност, ако въз основа например на заплащането на митни сборове, прилагани в съответната митническа територия, е представено едно от следните доказателства за Общостен статут:

- документ T2L или T2LF, или равносilen търговски документ (чл. 315 – 317b от Правилника за прилагане на Митническия кодекс (ППМК));
- карнет TIR или карнет АТА с означението “T2L” или “T2LF” (чл. 319 от ППМК);
- регистрационни табели и данни на моторни превозни средства, регистрирани в държава-членка (чл. 320 от ППМК);
- кодов номер и знак за собственост на товарни вагони, принадлежащи на железопътно дружество на държава-членка (чл. 321 от ППМК);
- опаковка, която може да бъде обозначена като собственост на физическо лице, живущо в държава-членка (чл. 322 от ППМК);
- придружаван от пътника багаж, когато е деклариран Общостен статут на стоките и няма съмнение относно истинността на декларацията (чл. 323 от ППМК);
- Административен съпроводителен документ за акцизни стоки (Регламент [ЕЕС] № 2719/92);
- формуляр T2M за продукти от морски риболов и други продукти, извлечени от морето от плавателни съдове (чл. 325 от ППМК);
- пощенски етикет, определен в чл. 462a и Приложение 42b към ППМК,
- формуляр за общностни стоки в свободни зони с контрол тип 1 и в свободни складове (чл. 812 и Приложение 109 към ППМК),
- контролен екземпляр T5 (чл. 314c (g) във връзка с чл. 843 от ППМК).

В този контекст понятието “общностни стоки” обхваща също и стоките, които са:

- изцяло получени на територията на новата държава-членка при условията, определени в чл. 23 от МК, които не включват в себе си стоки, внесени от други страни или територии;
- внесени от страни или територии, различни от въпросната държава-членка, и пуснати в свободно обращение в тази държава-членка;

- придобити или произведени в съответната държава или от стоки, посочени във второто тире, или от стоки, посочени в първото и второто тире.

Това означава, че ако доказателството за Общностен статут на гореспоменатите стоки се представи пред митническите органи след присъединяването, стоките се освобождават от митни сборове и други митнически мерки, когато се декларират за допускане за свободно обращение (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграфи 1(b) и 2).

- (с) Стоки, които са под покритието на карнет АТА, издаден преди датата на присъединяване в настояща или в нова държава-членка, също се освобождават от митни сборове и други митнически мерки, когато се декларират за допускане за свободно обращение (Приложение V № 4 1(c)).

Искания за последваща проверка на доказателства за преференциален произход, издадени съгласно едно от Европейските споразумения, споменати в параграфи 1(a) от Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, се приемат от митническите власти на настоящите и новите държави-членки в срок до три години от издаването на съответното доказателство за произход и могат да бъдат отпращани от тези власти в срок до три години от датата на приемането на доказателството за произход в подкрепа на декларацията за допускане за свободно обращение (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 3).

2. Доказателство за преференциален произход (търговия с трети страни, в.т.ч. Турция, в рамките на преференциалните споразумения за селскостопански стоки, въглища и продукти от стомана)

- (а) Доказателства за преференциален произход, издадени от трети страни (т.е. не от стари или нови държави-членки) по силата на преференциално споразумение, сключено от новите държави-членки с тези страни, или на базата на автономно вътрешно законодателство на новите държави-членки, се приемат в съответните нови държави-членки, ако:

- придобиването на такъв произход дава правото на преференциално тарифно третиране на основата на преференциалните тарифни мерки, съдържащи се в споразуменията или договореностите, които Общността е сключила или е приела по отношение на трети страни или групи страни (т.е. доказателството за преференциален произход, издадено от трети страни, може да се приеме само ако ЕС на 25-те също би приело това доказателство);
- доказателствата за произход и транспортните документи са били издадени преди датата на присъединяване; и
- доказателството за произход е представено пред митническите власти до 1 май 2007.

Когато стоките са декларирани за допускане за свободно обращение в нова държава-членка преди 1 януари 2007 г., съгласно преференциални договорености, в сила в тази нова държава-членка към този момент, доказателство за произход, издадено впоследствие може да бъде прието в тази държава-членка, при условие че това доказателство е представено пред митническите органи до 1 май 2007 г. (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 4).

(b) Разрешения за “одобрени износители”, предоставени в рамките на споразумения, сключени с трети страни (т.е. страни извън разширената Общност) от България и Румъния, могат да се запазят, при условие че:

- такава разпоредба също е предвидена и в споразуменията, сключени преди датата на присъединяване между тези трети страни и ЕС на 25-те (което значи, че съответните общностни споразумения с тези страни също предвиждат такова улеснение); и
- одобрените износители прилагат общностните правила за произход от момента на присъединяването.

Гореспоменатите разрешения за “одобрени износители” трябва да бъдат заменени от нови разрешения, издадени в съответствие с Общностното законодателство до 1 януари 2008 г., тъй като “старите” разрешения ще престанат да бъдат валидни от 1 януари 2008 г. (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 5).

(c) Искания за последваща проверка на доказателства за произход, издадени съгласно преференциални споразумения и договореност, посочени в параграф 4 от Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, ще се приемат от митническите власти на настоящите и новите държави-членки в срок до три години от издаването на съответното доказателството за произход и могат да бъдат отправяни от тези власти в срок до три години от приемането на доказателството за произход в подкрепа на декларацията за допускане за свободно обращение (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 6).

(d) Без да се засяга прилагането на която и да е от мерките, произтичащи от общата търговска политика, доказателства за произход, издадени впоследствие от трети страни в рамките на преференциални споразумения, сключени между Общността и тези страни, се приемат в новите държави-членки за допускане за свободно обращение на стоки, които на датата на присъединяване са на път или са временно складираны, или са в митнически склад или в свободна зона в една от тези трети страни или в новата държава-членка, при условие че новата държава-членка, където се извършва допускането за свободно обращение, не е имала действащо споразумение за свободна търговия с третата страна за съответните продукти в момента, когато транспортните документи са били издадени, и при условие че:

- придобиването на такъв произход дава правото на преференциално тарифно третиране на основата на преференциалните тарифни мерки по споразуменията или договореностите, които Общността е сключила или е приела с трети страни или групи страни, както е посочено в чл. 20(3)(d) и (e) от Регламент (ЕЕС) N№ 2913/92;
- транспортните документи са били издадени не по-късно от деня преди датата на присъединяване;
- доказателството за произход, издадено впоследствие, е представено пред митническите власти в рамките на четири месеца от датата на присъединяване.

(Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 7)

- (e) За целите на проверяване на доказателствата, посочени в т. (d) се прилагат разпоредбите относно определението на понятието “стоки с произход” и методите за административно сътрудничество на съответните споразумения или договорности.

(Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 8)

3. Доказателство за статут съгласно разпоредбите за свободно обращение на промишлени стоки в рамките на Митническия съюз между ЕО и Турция

3.1. Доказване на статута в резултат на представянето на доказателства за преференциален произход, издадени или в Турция, или в нова държава-членка в контекста на техните предишни споразумения за преференциална търговия

- (a) Доказателства за произход, надлежно издадени от Турция или от нова държава-членка в рамките на споразумения за преференциална търговия, прилагани между тях и позволяващи кумулация на произхода с Общността въз основа на идентични правила за произход и забрана за възстановяване на или суспендиране на митните сборове за съответните стоки, се приемат в съответните държави като доказателство за статут съгласно разпоредбите за свободно обращение на промишлени продукти, предвидени в Решение № 1/95 на Съвета за асоцииране между ЕО и Турция (1), при условие че:

- доказателството за произход и транспортните документи са били издадени не по-късно от деня преди датата на присъединяване; и
- доказателството за произход е представено пред митническите власти в рамките на четири месеца от датата на присъединяване.

Когато стоките са декларирани за допускане за свободно обращение в Турция или в нова държава-членка преди датата на присъединяване, в рамките на гореспоменатите преференциални споразумения, доказателство за произход, издадено впоследствие съгласно тези споразумения, също може да се приеме, при условие че е представено пред митническите власти в рамките на четири месеца от датата на присъединяване.

(Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 9)

- (b) За целите на проверяване на доказателствата, посочени в т. (a) се прилагат разпоредбите относно определението на понятието “стоки с произход” и начините за административно сътрудничество съгласно съответните споразумения. Искания за последващи проверки на тези доказателства ще се приемат от компетентните митнически власти в настоящите и в новите държави-членки в срок до три години от издаването на конкретното доказателство за произход и могат да бъдат отправяни от тези органи в срок до три години от приемането на доказателството за произход в подкрепа на декларацията за допускане за свободно обращение.

(Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 10)

3.2. Доказване на статут в резултат на представянето в нова държава-членка на сертификати за движение А.ТR, издадени в Турция

- (a) Без да се засяга прилагането на която и да е мерките, произтичащи от общата търговска политика, сертификат за движение А.ТR, издаден съгласно разпоредбите за свободно обращение на промишлени стоки, предвидени в

Решение № 1/95 на Съвета за асоцииране между ЕО и Турция от 22 декември 1995 г., се приема в новите държави-членки за допускане за свободно обращение на стоки, които на датата на присъединяване се транспортират след като са били предмет на формалностите за износ в рамките на Общността или в Турция, или са временно складирани, или са под митически режим, посочен в чл. 4(16)(b) до (h) от Регламенти (ЕЕС) № 2913/92, в Турция или в новата държава-членка, при условие че:

- не е било представено доказателство за произход, както е посочено в 3.1 (a) за въпросната стока; и
- стоките отговарят на условията за прилагане на разпоредбите за свободно обращение на промишлени стоки; и
- транспортните документи са издадени не по-късно от деня преди датата на присъединяване; и
- сертификатът за движение А.TR е представен пред митническите власти в рамките на четири месеца от датата на присъединяване.

(Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 11)

- (b) За целите на проверяване на сертификати за движение А.TR, посочени в т. (a) по-горе се прилагат разпоредбите относно издаването на сертификати за движение А.TR и методите за административно сътрудничество съгласно Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество ЕО и Турция¹.

(Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 12)

IV. МИТНИЧЕСКИ РЕЖИМИ

1. Завършване или приключване на митнически режими, започнати преди присъединяването

Режим на временно складиране, транзит, митническо складиране, активно усъвършенстване, обработка под митнически контрол, временен внос, пасивно усъвършенстване и износ, започнати и незавършени преди присъединяването, трябва да бъдат приключени според условията на Общностното законодателство, независимо от това дали тези режими са установени спрямо трета страна или между стара и нова държава-членка или между две дови държави-членки. В този смисъл, ако дадена присъединяваща се страна установи например режим на външен транзит със стара държава-членка на 31.12.2006, този режим трябва да бъде приключен при всяко положение. Същото се отнася и за транзит в обратната посока. Когато завършването или приключването води до възникване на митническо задължение, дължимите вносни мита са тези в сила към момента на възникване на митническото задължение в съответствие с Общата митническа тарифа и платеният размер на задължението се счита за собствен ресурс на Общността (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 13).

¹ Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 12 касае Решение 1/2001; това Решение обаче е заменено от Решение № 1/2006 от 26 юли 2006 (OJ L 265 от 26.9.2006 г., стр. 18)

За да не се допусне стоки, които на датата на присъединяване са под един от горепосочените режими, да станат предмет на облагане с мита или на други митнически мерки при декларирането им за свободно обращение, операторът може да представи пред митническите власти доказателство за преференциален произход (което съответства на статут, т.е. по Европейски споразумения) на стоките. Ако например стоки с преференциален произход от Румъния са внесени в Унгария преди присъединяването под режим временен внос и са декларирани за свободно обращение след датата на присъединяване, не се дължи мито, ако съгласно правилата на Европейското споразумение с Румъния е представен сертификат за движение EUR. 1 като доказателство за Общностен статут, т.е. не като доказателство за произход (вж. по-горе III., т. 1(a)). Ако деклараторът представи пред митническите власти документ T2L вместо сертификат EUR. 1, също не се дължи мито (вж. по-горе III., т.1(b)).

Важно е да се подчертае, че Общностният статут вследствие на присъединяването или преференциалният произход (в случай на търговия с трети страни) трябва да бъдат доказани формално (вж. по-горе III., т. 1 и 2). Ако операторът не може да представи формално доказателство, стоките се считат съответно за “стоки с необщностен статут” и “нереференциални стоки” и се подлагат на облагане с мита и на други митнически мерки в съответствие с Общностното законодателство (в.т.ч. специалните правила на Акта за присъединяване).

За да не се допусне стоки, които са били в свободно обращение в Общността на двадесет и петте, да бъдат облагани с вносни мита в новите държави-членки, трябва да се прецени дали стоките могат да бъдат декларирани като върнати стоки (вж. случай 15 по-долу). Ако стоките могат да бъдат освободени от вносни мита съгласно разпоредбите за върнати стоки, това би могло да бъде алтернатива на освобождаването от вносни мита въз основа на Акта за присъединяване.

2. Специални разпоредби за определени митнически режими

(a) МИТНИЧЕСКО СКЛАДИРАНЕ

Следните специални разпоредби се отнасят за приключването на режим митническо складиране в нова държава-членка след присъединяването: Ако размерът на митническото задължение е определен на база естеството, митническата стойност и количеството на вносните стоки към момента на поставянето им под режима (вж. чл. 112 (3) от МК), и ако съответната декларация е приета преди датата на присъединяване, тези елементи ще произтичат от законодателството, приложимо в тази държава-членка преди датата на присъединяване. Независимо от това, приложимите ставки на митата са тези по Общата митническа тарифа към момента на възникване на митническото задължение, като последното е собствен ресурс на Общността (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграфи 13 и 14).

(b) АКТИВНО УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ

Разрешенията за активно усъвършенстване, издадени в нова държава-членка преди присъединяването, могат да останат валидни до края на определения в тях срок на валидност или една година от датата на присъединяване, което от двете настъпи по-рано (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 18).

От датата на присъединяване обаче титулярът е длъжен да спазва Общностното законодателство, освен когато се прилагат описаните по-долу изключения.

По силата на чл. 2 от Акта за присъединяване вече не са необходими разрешения за търговия между старите и новите държави-членки, както и за търговия между новите държави-членки. Въпреки това, започнатите и неприключени преди датата на присъединяване митнически режими трябва да бъдат приключени след присъединяването.

Съгласно чл. 23 и 24 от Договора за ЕО, стоките, придобили Общностен статут поради присъединяването, не подлежат на облагане с мита. Това се отнася както за стоките с произход от старите или новите държави-членки, така и за внесени от трети страни стоки, пуснати в свободно обращение в старите или новите държави-членки преди присъединяването (вж. също чл. 4 № 7 от МК).

Следните специални разпоредби са приложими за приключването на режим активно усъвършенстване в нова държава-членка след присъединяването (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 15):

Ако размерът на митническото задължение е определен въз основа на естеството, тарифното класиране (вкл. ставката на митото), митническата стойност, произхода и количеството на вносните стоки към момента на поставянето им под режима (вж. чл. 121 от МК), и ако декларацията за поставяне на стоките под режима е приета преди датата на присъединяване, тези елементи се определят от действащото в държавата-членка законодателство преди датата на присъединяване. Независимо от това, митническото задължение е собствен ресурс на Общността.

От датата на присъединяване е дължима компенсаторна лихва съгласно чл. 519 от ППМК, която да компенсира предимството, дължащо се на отложената дата на плащане на митото.

Ако е приета декларация за режим активно усъвършенстване по системата с възстановяване, възстановяването се извършва при условията на Общностното законодателство от и за сметка на новата държава-членка, където преди датата на присъединяване е възникнало митническото задължение, чието възстановяване е поискано. Разбира се, възстановеното мито е платеното преди присъединяването.

(с) ВРЕМЕНЕН ВНОС

Следните специални разпоредби се прилагат за приключването на режим временен внос в нова държава-членка след присъединяването (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 16):

Ако стойността на митническото задължение е определена въз основа на естеството, тарифното класиране (вкл. ставката на митото), митническата стойност, произхода и количеството на вносните стоки към момента на поставянето им под режима (вж. чл. 144(1), първо изречение от МК), и ако декларацията за поставяне на стоките под режима е приета преди датата на присъединяване, тези елементи се определят от действащото в държавата-членка законодателство преди датата на присъединяване. Независимо от това, тези митнически задължения са собствени ресурси на Общността.

От датата на присъединяване е дължима компенсаторна лихва съгласно чл. 519 от ППМК, която да компенсира предимството, дължащо се на отложената дата на плащане на митото.

(d) ПАСИВНО УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ

Разрешенията за пасивно усъвършенстване, издадени в нова държава-членка преди присъединяването, могат да останат валидни до края на определения в тях срок на валидност или една година от датата на присъединяване, което от двете настъпи по-рано (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 18).

Независимо от това, от датата на присъединяване титулярът на разрешението е длъжен да спазва Общностното законодателство.

Ако режимът е започнал преди и е приключен след присъединяването, общностните разпоредби (включително Общата митническа тарифа) се прилагат и в новите държави-членки. Изчисляване освобождаване от мито въз основа на разходите за обработка (чл. 153, втори подпараграф 2 от МК във връзка с чл. 591 от ППМК) на стоки с произход извън Общността на 25-те, в нова държава-членка или в Турция, пуснати в свободно обращение преди присъединяването при нулева ставка на митото с единствената цел частично освобождаване от мита по силата на чл. 591 от ППМК, не се допуска освен за внос за нетърговски цели (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 17).

(e) ОБРАБОТКА ПОД МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ

Разрешенията за обработка под митнически контрол, издадени в нова държава-членка преди присъединяването, могат да останат валидни до края на определения в тях срок на валидност или една година от датата на присъединяване, което от двете настъпи по-рано (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 18). От датата на присъединяване обаче титулярът е длъжен да спазва Общностното законодателство.

Ако режимът е започнат преди и се приключва след датата на присъединяване, общностните разпоредби са приложими без изключение и в новите държави-членки (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 13).

(f) СВОБОДНИ ЗОНИ И СВОБОДНИ СКЛАДОВЕ

Няма преходни правила по отношение на свободните зони и свободните складове. Това означава, че разпоредбите на Митническия кодекс и разпоредбите за прилагането му трябва да бъдат прилагани в новите държави-членки от датата на присъединяване и че разрешенията и нормативните разпоредби, които не се са в съответствие с условията на Общността, престават да бъдат валидни на тази дата. От друга страна, свободните зони или складове, създадени съгласно условия, еднакви с тези в сила в Общността на 1 януари 2007 г., могат да продължат да функционират.

V. ДРУГИ РАЗПОРЕДБИ

(a) Валидност на разрешението

Разрешения, издадени преди датата на присъединяване за режим активно усъвършенстване, обработка под митнически контрол и пасивно усъвършенстване са валидни до изтичане на срока на валидността им или една година след датата на присъединяване, което настъпи по-рано (Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграф 18).

(b) Последващо вземане под отчет, последващо плащане, възстановяване и опрощаване

(Приложение V № 4 към Акта за присъединяване, параграфи 19 и 20)

От датата на присъединяване вземането под отчет (вкл. последващо плащане), възстановяването или опрощаването на вносни мита следва да се извършват съгласно Митническият кодекс (чл. 201 - 242 от МК).

Ако обаче митническото задължение е възникнало преди датата на присъединяване, събирането, възстановяването или опрощаването трябва да се осъществяват в съответствие с разпоредбите, действали в държавата-членка преди присъединяването.

Тъй като това включва поправката на грешка, станала преди присъединяването, сумата, която подлежи на плащане, възстановяване или опрощаване, е сумата, определена според националното законодателство при действащите преди присъединяването условия. Това също така означава, че се прилагат всички останали разпоредби на националното законодателство по отношение на плащането, възстановяването или опрощаването (напр. краен срок за събиране), които са били в сила преди присъединяването.

(c) Обвързваща тарифна информация или обвързваща информация за произхода

Актът за присъединяването не съдържа преходни мерки относно обвързваща тарифна информация или обвързваща информация за произхода.

Това означава:

- за новите държави-членки, че такава информация, предоставена въз основа на национално законодателство преди присъединяването, губи своя законово обвързващ характер от деня на присъединяването; от този ден новите държави-членки могат да издават обвързваща тарифна информация на база чл. 12 от МК, валидна на цялата територия на разширената Общност;
- за старите държави-членки, че тяхната обвързваща информация става приложима в новите държави-членки от деня на присъединяването. Въпреки това, ако материали или работна ръка от нови държави-членки се използват в производството на стоки, за които е издадена обвързваща тарифна информация, е уместно такава информация да бъде променена от деня на присъединяването.

VI. Някои практически примери:

За информация, по-долу са дадени някои примери.

1. Издаване и валидност на разрешения

Разрешения, издадени преди датата на присъединяване за целите на режими активно усъвършенстване, обработка под митнически контрол (ОМК) и пасивно усъвършенстване, са в сила до изтичане на валидността им или до една година след датата на присъединяване, което настъпи по-рано. Независимо от това, от деня на присъединяване титулярят на тези разрешения е длъжен да спазва законодателството на Общността.

Пример: Разрешение за режим ОМК, издадено в присъединяваща се страна на 1 март 2006 г. с валидност 3 години, следва да бъде отменено или изменено, в сила от 1 януари 2008 г. Разрешението обаче трябва да бъде отменено от 1 януари 2007 г., ако се отнася до ОМК на месо от едър рогат добитък, прясно, охладено или замразено, тъй като през ноември 2005 г. Комитетът за Митническия кодекс реши, че в този конкретен случай икономическите условия не са изпълнени. Отмяната не засяга вносните стоки, поставени под режим ОМК преди датата на присъединяване.

Разрешенията за митническо складиране, временен внос, специфично предназначение и свободни зони и складове, които са валидни на или след датата на присъединяване, трябва от 1 януари 2007 г. задължително да съответстват на правото на Общността.

2. Срокове за събиране и основа за изчисляване на митните сборове

Всички митнически режими, започнали преди датата на присъединяване и все още незавършени към датата на присъединяване, трябва да бъдат приключени в съответствие с правото на Общността. Приложение V No 4 на Акта за присъединяване посочва някои изключения от това правило. Те включват тарифното класиране (и ставката на митото), количеството, митническата стойност и произхода на стоките, както и в случаите на режим пасивно усъвършенстване - метода за определяне на митническото задължение. Правилата, отнасящи се до митническото задължение, разбира се не са приложими за стоките с доказан Общностен или преференциален статут, тъй като тези стоки са освободени от мита. Някои практически случаи са разгледани по-долу:

Случай 1: Вносни стоки са поставени преди датата на присъединяване под режим **митническо складиране** в България съгласно правила, съответстващи на чл.112 (3) от Митническия кодекс. Тези стоки са декларирани за допускане за свободно обращение на 1 август 2007 г. Стоките подлежат на облагане с конвенционална ставка на митото 3% съгласно Общата митническа тарифа. Не е представено нито надлежно издадено преди датата на присъединяване доказателство за преференциален произход, нито доказателство за Общностен статут на стоките.

Решение: Дължат се вносни мита. Размерът на митническото задължение се определя на база елементите за облагане (естество на вносните стоки, митническата им стойност и тяхното количество) съгласно българското законодателство, приложимо преди датата на присъединяване. Прилагат се митата от Общата митническа тарифа.

Случай 2: Вносни стоки с произход от Япония са поставени преди датата на присъединяване под **режим митническо складиране** в Германия. На 1 август 2007 г. тези стоки са неправомерно отклонени от митнически надзор. Складодържателят представя документ T2L (издаден с обратно действие съгласно чл. 314с (3) от РПМК), тъй като стоките са били в свободно обращение в Румъния преди датата на присъединяване.

Решение: Не се дължат вносни сборове, защото е представено доказателство за Общностен статут на стоките.

Случай 3: Вносни стоки с произход от Япония са поставени преди датата на присъединяване под режим **активното усъвършенстване по системата с възстановяване** в България. Компенсационните продукти, получени от вноските стоки, са декларирани за допускане за свободно обращение на 1 март 2007 г. Деклараторът представя на митническите органи документ T2L (издаден с обратно действие съгласно чл. 314с (3) от РПМК), тъй като стоките са били в свободно обращение във Франция преди да бъдат поставени под режим активно усъвършенстване в България.

Решение: Не се дължат вносни сборове, защото е представено доказателство за Общностен статут на стоките.

Случай 4: Стоки са поставени преди датата на присъединяване под **режим активно усъвършенстване по системата с отложено плащане** в Румъния. След датата на присъединяване възниква митническо задължение за тези стоки. Към датата на поставянето им под този режим стоките биха подлежали на облагане с **анти-дъмпингово** мито в 25-те членки на Европейската общност, но не и в Румъния.

Решение: Дотолкова, доколкото се прилага чл. 121 от Митническия кодекс, анти-дъмпингови мита не трябва да се заплащат, тъй като вноските мита в Европейската общност на 25-те (вкл. анти-дъмпинговите) не засягат стоки, поставени под режим активно усъвършенстване по системата с отложено плащане в новите държави-членки преди 1 януари 2007 г. Вноските сборове обаче, които са приложими в Румъния към момента на поставяне на стоките под режима, са дължими, като се заплаща и компенсаторна лихва при условията на Общностното право от датата на присъединяване.

Случай 5: Стоки са поставени преди датата на присъединяване под **режим активно усъвършенстване** по системата с отложено плащане в Италия. За тези стоки възниква митническо задължение в България след датата на присъединяване. На датата на поставянето им под този режим те подлежат на облагане с **анти-дъмпингово** мито в 25-те членки на Общността.

Решение: Дотолкова, доколкото се прилага чл. 121 от Митническия кодекс, вноските сборове (вкл. анти-дъмпинговите мита), които трябва да се заплатят, са

тези, приложими в държавата-членка, в която стоките са поставени под режима. Освен това се дължи и компенсаторна лихва върху вносните сборове.

Случай 6: Стоки от САЩ са поставени под режим **временен внос с напълно освобождаване от вносни сборове** в Румъния преди 1 януари 2007 г. Срокът за приключване е 1 декември 2007 г. След датата на присъединяване стоките са преместени в Италия, където участват в изложба до 1 февруари 2008 г.

Решение: Възниква митническо задължение, тъй като до 1 декември 2007 г. стоките не са получили ново митническо направление. Румънските вносни сборове са дължими. Въпреки това, тези митни сборове са собствени ресурси на Общността.

Случай 7: Стоки от България са поставени под режим **временен внос с частично освобождаване от вносни сборове** във Финландия преди 1 януари 2007 г. Стоките са декларирани за свободно обращение във Финландия на 1 февруари 2007 г. Деклараторът представя документ T2L за стоките от България.

Решение: Вносни сборове трябва да се заплатят съгласно чл. 143 във връзка с чл. 201 (1)(b) от Митническия кодекс за периода от поставянето на стоките под временен внос до 1 януари 2007 г. В случай на допускане за свободно обращение не възниква друго митническо задължение.

Случай 8: Стоки от Унгария са поставени под режим временен внос с **АТА карнет** в Румъния преди датата на присъединяване. Тези стоки се декларират за свободно обращение в Унгария на 15 януари 2007 г.

Решение: Стоките са освободени от митни сборове и други митнически мерки съгласно Точка 1(с) от Приложение V No 4 на Акта за присъединяване. Копие от талона за реимпорт се изпраща на следното координационно звено :

НАЦИОНАЛЕН МИТНИЧЕСКИ ОРГАН

СЛУЖБА “МИТНИЧЕСКИ ТРАНЗИТ”

УЛ. “МАТЕЙ МИЛО” 13

1-ВИ РАЙОН, БУКУРЕЩ

РУМЪНИЯ

По този начин румънската митница е информирана, че режимът временен внос е бил приключен.

Случай 8 а: Стоки от Гърция са поставени под режим временен внос с **АТА карнет** в България преди датата на присъединяване. Тези стоки са декларирани за свободно обращение в Гърция на 15 януари 2007 г.

Решение: Стоките са освободени от митни сборове и други митнически мерки съгласно Точка 1(с) от Приложение V No 4 на Акта за присъединяване. Копие от талона за реимпорт се изпраща на следното координационно звено:

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

АГЕНЦИЯ “МИТНИЦИ”

ЦЕНТРАЛНО МИТНИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ

УЛ. “Г. С. РАКОВСКИ” 47

СОФИЯ 1202

БЪЛГАРИЯ

По този начин българската митница е информирана, че режимът временен внос е бил приключен.

Случай 8 б: Стоки от България са поставени под режим временен внос с **АТА карнет** в Гърция преди датата на присъединяване. Тези стоки са декларирани за свободно обращение в България на 15 януари 2007 г.

Решение: Стоките са освободени от митни сборове и други митнически мерки съгласно Точка 1(с) от Приложение V No 4 на Акта за присъединяване. Копие от талона за реимпорт се изпраща на следното координационно звено

МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА И ФИНАНСИТЕ

ЦЕНТРАЛНО УПРАВЛЕНИЕ ЗА МИТАТА И АКЦИЗИТЕ

МИТНИЧЕСКИ ОКРЪГ “АТИКА”

ОТДЕЛ “МИТНИЧЕСКИ РЕЖИМИ”

ПЛ. “АГ. НИКОЛАУС”

П.К. 18510, ПИРЕУС

По този начин гръцката митница е информирана, че режимът временен внос е бил приключен.

Случай 8 с: Стоки от Румъния са поставени под режим временен внос с **АТА карнет** в Унгария преди датата на присъединяване. Тези стоки са декларирани за свободно обращение в Румъния на 15 януари 2007 г.

Решение: Стоките са освободени от митни сборове и други митнически мерки съгласно Точка 1(с) от Приложение V No 4 на Акта за присъединяване. Копие от талона за реимпорт се изпраща на следното координационно звено

Vám- és Pénzügyórség Közép-magyarországi Regionális Parancsnoksága
Budapest
Pf.29
H-1581.

По този начин унгарската митница е информирана, че режимът временен внос е бил приключен.

Случай 9: Стоки са временно изнесени под режим **пасивно усъвършенстване** от Унгария в Румъния на 15 декември 2006 г. Временно изнесените стоки са под режим **активно усъвършенстване** в Румъния на датата на присъединяването. Компенсаторните продукти са поставени под режим външен транзит на 31 януари 2007 г. и в същия ден са декларирани за свободно обращение в Унгария.

Решение: Документът T1 трябва да съдържа обозначение “стоки от АУ/ОП” съгласно чл. 549 от РПМК и вносните сборове могат да се изчислят съгласно чл. 121 от Митническият кодекс. Информационният лист INF 1 може да се използва за осигуряване на информация относно размера на задължението. Ако се докаже Общностният статут на стоките (виж по-горе III. 1(b)), използвани в операциите по усъвършенстване (напр. временно изнесените стоки), тези стоки не се облагат с вносни сборове. Поради разширяването на Европейския съюз не е възможно да се приключи режима пасивно усъвършенстване и допускайки, че компенсаторните продукти са придобили преференциален произход, не е разрешено издаването на сертификат EUR. 1 на 1 януари 2007 г. или след тази дата, тъй като Европейското споразумение за асоцииране между 25-те страни членки на ЕС и Румъния вече не е в сила. Сертификат EUR.1 може да се издаде само преди присъединяването. В този случай трябва да се има предвид правилото за невъзстановяване (чл. 216 от Митническият кодекс).

Случай 10: Стоки са изнесени от България на 15 декември 2006 г. И се декларират за допускане за свободно обращение като връщани стоки в Белгия след датата на присъединяване.

Решение: Ако операторът може да представи формално доказателство, че стоките са с Общностен статут, те не подлежат на облагане с вносни сборове(виж по-горе III. 1(a) и (в)). Чл. 848 от РПМК не е приложим в този случай.

Случай 11: Стоки са поставени под **разпоредбите за специфично предназначение** в Дания преди 1 януари 2007 г. Титулярят на разрешението иска да прехвърли стоките на 1 февруари 2007 г. на друг титуляр на разрешение, установен в България. Позволен ли е този трансфер до България?

Решение: Да, възможен е трансфер в съответствие с чл. 296 от РПМК. Стоките могат да се използват за определеното специфично предназначение в разширената Общност.

Случай 12: Стоки с произход от Япония са допуснати за свободно обращение в Гърция преди датата на присъединяване. Стоките са изнесени под режим износ от Гърция в България преди датата на присъединяване. Стоките са представени на съответното получаващо митническо учреждение в България с документ T2 и имат статут на временно складираны стоки. Митническа декларация за допускане за свободно обращение е приета от митническите органи на 31 декември 2006 г. Стоките са допуснати за свободно обращение на 3 януари 2007 г.

Решение: Приложение V No 4 от Акта за присъединяване не се прилага в този случай, защото митническото задължение е възникнало преди датата на присъединяване (т.е. на 31 декември, в момента, когато митническата декларация за свободно обращение е приета) и следователно стоките подлежат на облагане с български вносни митни сборове. Заплатените вносни митни сборове са собствени ресурси на България.

Случай 13: Компания “А” със седалище в Белгия стартира износен превоз на 30 декември 2006 г. от Белгия за България под покритието на износна декларация EU1 до изходно митническо учреждение на ЕС на гръцко-българската граница. Стоките обаче пристигат на бившата гръцко-българска граница на 3 януари 2007 г.

Решение: На датата на присъединяването стоките се транспортират в разширената Общност, след като са извършени формалности за износ. Следователно случаят попада в обхвата на преходните митнически мерки от Акта за присъединяване. Разпоредбите, предвидени в чл. 796(1) от РПМК, са заменени с преходните митнически мерки, определени в Приложение IV No 5 от Акта за присъединяване. Това означава, че износната декларация EU1 не е нужно да бъде анулирана съгласно чл. 796(1) от РПМК. Това обаче означава също, че за да се възползват от Общностния статут, стоките трябва да се декларират за допускане за свободно обращение в България и че стоките ще подлежат на облагане с вносни сборове, освен ако не бъде формално доказан техният Общностен статут. Естествено трябва да се заплати и ДДС съгласно българския закон за ДДС.

Случай 14: Компания “А” със седалище в Белгия иска да изнесе свои Общностни стоки до клиента си “В” в София, България. Стоките са поставени под **режим вътрешен транзит** на 27 декември 2006 г. Получаващото митническо учреждение е в София. Стоките пристигат там по сухопътен транспорт на 3 януари 2007 г.

Решение: Стоките са под режим вътрешен транзит на 1 януари 2007 г. Тази процедура трябва да завърши (приключи) съгласно чл. 92 и чл. 163(3) от Митническия кодекс. Освен това стоките трябва да бъдат декларирани за допускане за свободно обращение в България, за да се извлече полза от Общностния статут. Тъй като обаче стоките са поставени под режим вътрешен транзит (T2), не е необходимо представянето на допълнително доказателство за Общностен статут. Що се отнася до ДДС, трябва да се отбележи, че сделката на компания “В” се счита за

внос в България, както е определено в чл. 28р(5) от шестата Директива за ДДС, така че следва да се плати българският ДДС. Не е необходимо да се анулира износната декларация.

Случай 15: Стоки с произход от Япония са допуснати за свободно обращение в Унгария преди датата на присъединяване. Впоследствие стоките са изнесени под режим износ от Унгария в Румъния и са напуснали митническата територия на Общността (на 25-те) преди датата на присъединяване. Стоките са поставени под режим митническо складиране в Румъния и след това са декларирани за допускане за свободно обращение като **връщани стоки** на 1 април 2007 г. Деклараторът представя за стоките **INF 3**. Този информационен лист е издаден от унгарските митнически власти преди 1 януари 2007 г.

Решение: Стоките могат да се приемат за връщани стоки, защото са били изнесени от митническата територия на Общността, върнати на същата тази вече разширена територия и декларирани за допускане за свободно обращение в рамките на 3 години. Това означава, че може да се предостави освобождаване от вносни сборове съгласно чл. 185 до 187 от Митническия кодекс и чл. 844 до 856 от РПМК.

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

С оглед сложността на присъединяването е важно икономическите оператори и митническите служители да се осведомят бързо и обстойно за произтичащите от него последствия. Този документ допринася за предоставянето на необходимата информация. Той е с показателен характер. Прилагането на митническото законодателство е отговорност на националните органи под контрола на националните съдилища и Европейския съд като последна инстанция. Възможно е да възникне необходимост от допълнителна информация, ако бъдат приети защитни мерки за избягване сътресения на пазара.

Като цяло е препоръчително операторите внимателно да преценят дали стоките, които са били в свободно обращение в ЕС на 25-те или в новите държави-членки преди датата на присъединяване, трябва да бъдат под режими с отложено плащане на 1 януари 2007.

Приложение 1

Преходни мерки в областта на ДДС, приложими във връзка с присъединяването на България и Румъния към ЕС



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ
ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ
"ДАНЪЦИ И МИТНИЧЕСКИ СЪЮЗ"
Непряко облагане и данъчна администрация
ДДС и други данъци върху оборота

Брюксел, 20 октомври 2006 г.

ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН

Предмет: Преходни мерки в областта на ДДС, приложими във връзка с присъединяването на България и Румъния към ЕС

1. **Чл. 28р** от Шестата директива за ДДС (Директива 77/388/ЕЕС от 17 май 1977), изменена от Директива XXX/2006/ЕС, описва приложимите в областта на ДДС преходни мерки в контекста на присъединяването на България и Румъния към ЕС на 1 януари 2007 г.
2. Този **член се отнася да стоките**, които:
 - (а) са въведени в Общността или някоя от новите държави-членки преди датата на присъединяване или към тази дата са били поставени под режим временен внос с пълно освобождаване от вносни сборове или под някой от режимите с отложено плащане, лосочени в чл. 16(1)(В)(а) до (d) от Шестата директива за ДДС (или сходни режими в присъединяващите се страни), **ИЛИ**
 - (b) общностни стоки, които преди датата на присъединяване са били поставени под режим общ транзит или под друг транзитен митнически режим
 - **И** този режим не е приключен за тях преди 1 януари 2007.

Първият извод е, че старите правила остават в сила докато стоките престанат да са под тези режими след 1.1.2007 г.

3. По правило, след като стоките престанат да са под някой от тези специални режими, стоките стават **предмет на внос** и облагане с ДДС, който се заплаща в страната на местонахождение на стоките, където се приключват тези режими [чл. 28р(4)].

Вторият извод е, че тези стоки по правило подлежат на облагане с ДДС при внос, щом престанат да са под тези режими след 1.1.2007 г.

4. Независимо от това, **данъчно събитие**(т.е. ДДС при внос) не настъпва, ако:
- стоките са изнесени извън разширената Общност; или
 - стоките (различни от превозни средства), поставени под режим временен внос, са пренасочени или транспортирани към страната, от която са били изнесени за лицето, което ги е изнесло; или
 - стоките, поставени под режим временен внос, са превозни средства и са придобити или внесени преди 1 януари 2007 г. съгласно общите условия на данъчно облагане, приложими в съответната страна, и при условие че на са били предмет на освобождаване от ДДС или възстановяване на ДДС въз основа на техния износ.
5. **Също така не е дължим ДДС**, когато превозните средства са използвани за пръв път преди 1 януари 1999 (вж. чл. 28р (7), изм. от Директива XXX/2006/ЕС).

Третият извод е, че в определени случаи и при определени условия (вж. т. 4 и 5 по-горе) тези стоки не подлежат на облагане с ДДС при извеждането им от тези режими след 1.1.2007 г.

Приложение 2

Преходни мерки от Акта за присъединяване – връзка с акцизните режими

Забележка: Описаните в това Приложение режими, прилагани във връзка със състоялото се на 1 май 2004 г. разширяване, са в сила при отчитане на спецификата и спрямо присъединяването на България и Румъния на 1 януари 2007 г.



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ

“ДАНЪЦИ И МИТНИЧЕСКИ СЪЮЗ”

ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА

Акцизни данъци и транспортни, екологични и енергийни такси

Брюксел, 09 октомври, 2003 г.

CED nr 447

TAXUD/2737/2003

POETRY: TAXUD/2003/01657/00/00/TRA

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ

САМО ЗА СЛУЖЕБНО ПОЛЗВАНЕ

КОМИТЕТ ПО АКЦИЗИТЕ

Информация за държавите-членки

Разширяване на ЕС – 1 май 2004 г.

**Преходни митнически мерки от Акта за присъединяване
Връзка с акцизните режими**

Среща на 12, 13 и 14 ноември 2003 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

Делегациите ще намерят тук приложен работен документ, изготвен от Митническата дирекция към ГД "Данъци и митнически съюз" и касаещ преходите мерки от Акта за присъединяване, които влизат в сила по повод на разширяването на ЕС на 1 май 2004 г. Този работен документ е обсъден на състоялата се на 18 септември 2003 г. среща на Комитета по Митническия кодекс.

ВРЪЗКА С АКЦИЗНИТЕ РЕЖИМИ

Преходните митнически мерки, описани в Приложението, установяват в Глава III основните правила, които трябва да бъдат прилагани в митническата област. В частност, във въпросната глава е написано, че "в интерес на улесняване на международната търговия някои операции, започнати преди и приключени след присъединяването, все още ще могат да се извършват по старите правила". Глава XI, т. 2 допълва, че "дори където не е изрично упоменато в Акта за присъединяване, започнатите преди присъединяването митнически режими трябва да бъдат приключени независимо от това дали са установени спрямо трета страна, между стара и нова държава-членка или между две нови държави-членки." Разбира се, същите правила са в сила и за движението на подлежащи на облагане с акциз стоки по време на преходния период.

Следователно стоките в движение, **които са отправени и достигнали до изходното митническо учреждение за напускане на Общността преди 1 май 2004 г.** и на датата на присъединяване са под общностен митнически режим съгласно чл. 5 от Директива 92/12/ЕЕС², остават под действието на този режим до приключването му в разширената Общност. Плащането на акцизния данък се отлага по силата на митническия режим. В момента, когато продуктите бъдат декларирани в митницата в държавата-членка за допускане за свободно обращение и при положение, че те ще бъдат доставени в данъчен склад пад режим отложено плащане на акциз, се прилагат режимите за движение на акцизни продукти при отложено плащане на акциза.

Продукти са изправени от дадена държава-членка за износ към нова държава-членка през територията на друга държава-членка, но не са достигнали изходното митническо учреждение преди 1 януари 2007 г. Преди присъединяването в митническото учреждение на износ е изготвена декларация за износ (ЕАД), както и придружителен административен документ (ПАД), съпровождащ акцизните стоки до изходното митническо учреждение на територията на ЕС. Въведените в клетки 7 и 7a на САД данни обаче трябва да бъдат променени, така че да посочват получателя и адреса на доставка в новата държава-членка. Приложими са установените процедури за промяна на получателя, адреса на доставка и отбелязването в клетка "B" на ПАД.

² относно общите условия за облагаемите с акцизен данък стоки и относно съхранението, движението и надзора на тези стоки (25 февруари 1992 г.)